

ZALECENIA
STAROSTY WŁOSZCZOWSKIEGO
SZEFA OBRONY CYWILNEJ POWIATU
z dnia 12 lutego 2015 r.

do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2015 roku

Na podstawie § 3 i § 4 pkt 3 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Szefa Obrony Cywilnej Kraju, szefów obrony cywilnej województw, powiatów i gmin (Dz.U. z 2002 r. Nr 96, poz. 850) określa się poniższe zalecenia do działalności w dziedzinie obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego w 2015 roku.

Zasadniczym celem działania wynikającym
z wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 10 października 2014 r.
do działalności w dziedzinie obrony cywilnej w 2015 roku będzie:

Doskonalenie obecnie obowiązujących rozwiązań organizacyjno-prawnych w dziedzinie obrony cywilnej, dostosowanie ich do aktualnych wyzwań i potrzeb w dziedzinie bezpieczeństwa, w tym ze szczególnym uwzględnieniem zagadnień związanych z planowaniem, wykrywaniem zagrożeń, ostrzeganiem i alarmowaniem, dostosowywaniem struktur formacji OC do obowiązujących normatywów sprzętowych oraz zintensyfikowanie działań w zakresie edukacji, w tym edukacji społeczeństwa w ramach powszechnej samoobrony ludności.

Główny wysiłek obrony cywilnej Powiatu Włoszczowskiego
w 2015 roku skoncentrowany będzie na:

- 1) doskonaleniu procedur pozyskiwania, zbierania oraz aktualizacji informacji i danych, a także obiegu informacji oraz przekazywania decyzji organów uprawnionych do realizacji zadań zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej we wszystkich stanach gotowości obronnej państwa,
- 2) prowadzeniu działań doskonalących w zakresie rozbudowy i modernizacji systemów wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania,
- 3) kontynuacji działań mających na celu zabezpieczenie wyznaczonych obiektów w awaryjne źródła zasilania energią i zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych oraz aktualizacji bazy danych dotyczących budowli ochronnych (schronów i ukryć), które mogą być wykorzystane w przypadku powstania zagrożenia dla ludzi,
- 4) kontynuacji działalności edukacyjnej, w tym szkoleniowej i popularyzacyjnej zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 5) pozyskiwaniu w miarę posiadanych środków finansowych sprzętu, środków technicznych i umundurowania niezbędnego do wykonywania zadań obrony cywilnej przy uwzględnieniu analizy zagrożeń na danym terenie – w oparciu o wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju z dnia 3 marca 2014 r. w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.

Dążąc w 2015 r. do osiągnięcia założonych celów i uzyskania satysfakcjonujących wyników należy:

Lp.	Treść zadania	Termin realizacji	Odpowiedzialny za wykonanie
I. W zakresie wykrywania zagrożeń, ostrzegania i alarmowania			
1.	Przeprowadzić trening stałego dyżuru Wojewody Świętokrzyskiego z udziałem powiatów i gmin na potrzeby podwyższenia gotowości obronnej państwa.	10 luty 27 maj 30 wrzesień 19 listopad	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
2.	Przygotować i przeprowadzić trening doskonalący prognozowania skażeń wg normy ATP – 45 z udziałem powiatów i gmin.	Marzec Wrzesień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
3.	Przeprowadzić szkolenie w zakresie zasad przygotowania i zapewnienia działania Systemu Wykrywania i Alarmowania oraz Systemu Wczesnego Ostrzegania o zagrożeniach oraz trening doskonalący w zakresie przyjęcia, wymiany informacji i prognozowania zagrożeń NBC wg normy ATP-45.	Maj	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt
4.	Uczestniczyć w ramach doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania w ćwiczeniu krajowym pk. „Patrol 15”	Listopad	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt
5.	Uczestniczyć w ramach doskonalenia Krajowego Systemu Wykrywania Skażeń i Alarmowania w comiesięcznych treningach z zakresu prowadzenia wymiany informacji za pomocą systemu informatycznego „Promień”.	Pierwszy czwartek miesiąca	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta

6.	Prowadzić powiatowe treningi systemu ostrzegania i alarmowania ludności o zagrożeniach (głośna próba syren) oraz przysyłać sprawozdania w terminie 14 dni od daty przeprowadzonego treningu do WBiZK ŚUW.	Raz na kwartał	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
7.	Dokonywać uzgadniania „Planów działań przedsiębiorcy telekomunikacyjnego i pocztowego w sytuacjach szczególnych zagrożeń”.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta
8.	Dokonywać bieżącej analizy i oceny stanu bezpieczeństwa w województwie oraz przekazywać informacje i raporty dobowe przy wykorzystaniu Centralnej Aplikacji Raportującej w relacji Starostwo Powiatowe – WCZK – Rządowe Centrum Bezpieczeństwa.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb i inspekcji powiatowych
9.	Prowadzić kontrole łączności radiowej w sieci zarządzania i kierowania Wojewody Świętokrzyskiego codziennie w godzinach funkcjonowania urzędów w realizacji WCZK – Starostwo Powiatowe, Starostwo Powiatowe – Gminy, w tym raz na kwartał z wykorzystaniem akumulatorów układu zasilania awaryjnego radiotelefonów. Prowadzić dokumentację z przeprowadzonych kontroli łączności.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
10.	Prowadzić miesięczne treningi w systemie ostrzegania ludności cywilnej i wojsk o zagrożeniach uderzeniami z powietrza oraz przesyłać sprawozdania w terminie 5 dni od daty przeprowadzonego treningu do WBiZK.	Na podstawie ustalonego harmonogramu przez organizatora	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta

11.	Uczestniczyć w ćwiczeniach i treningach doskonalących Krajowy System Wykrywania Skazań i Alarmowania.	Według ustalonych harmonogramów przez organizatorów	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt
II. W zakresie organizacyjnym i planowania			
1.	Dokonać oceny stanu przygotowań obrony cywilnej w gminach, powiatach i w województwie za 2014 r. oraz przesłać ocenę do Szefa Obrony Cywilnej Kraju.	Styczeń - Luty w gminach i powiatach oraz Luty – Marzec w województwie	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
2.	Dokonać aktualizacji charakterystyki i oceny zagrożenia województwa świętokrzyskiego	Styczeń - Marzec	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Kierownicy zespołowych i niezespołonych służb, inspekcji i straży wojewódzkich Starosta Burmistrz, Wójt
3.	Dokonać sprawdzenia i weryfikacji kart przydziałów organizacyjno-mobilizacyjnych wszystkich członków formacji obrony cywilnej oraz uzgodnień w tym zakresie z WKU.	Styczeń - Kwiecień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
4.	Dokonać sprawdzenia aktualności planów ochrony zabytków na poziomie terenowym (w tym wojewódzkim) pod kątem realizacji zapisów Rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 25 sierpnia 2004 r. w sprawie organizacji i sposobu ochrony zabytków na wypadek konfliktu zbrojnego i sytuacji kryzysowych.	Styczeń - Kwiecień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt Kierownik jednostki organizacyjnej posiadającej zabytki

5.	Przeprowadzić analizę opracowania dokumentacji powiatowej zapewnienia funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych oraz prowadzić bieżącą aktualizację tej dokumentacji na szczeblu gminy, powiatu i województwa.	Styczeń – Kwiecień w powiatach oraz Maj – Grudzień w gminach, powiatach, województwie	Świętokrzyski Wojewódzki Konserwator Zabytków Starosta Burmistrz, Wójt
6.	Kontynuować pracę nad opracowaniem planów obrony cywilnej na wszystkich szczeblach podziału administracyjnego (włączając aktualizację planów ewakuacji ludności, zwierząt i mienia na wypadek masowego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny – w tym ewakuację III stopnia).	Styczeń – Kwiecień w województwie oraz Maj – Grudzień w gminach i powiatach	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
7.	Uczestniczyć w opiniowaniu projektów aktów prawnych dotyczących zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej oraz bezpieczeństwa publicznego.	W terminach ustalonych przez organy centralne i nadrzędne	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
III. W zakresie edukacyjnym			
1.	Przeprowadzić XXIII edycję Wojewódzkiego Konkursu Wiedzy o Bezpieczeństwie, Ratownictwie i Obronie Cywilnej dla młodzieży szkół ponadgimnazjalnych województwa świętokrzyskiego.	Wrzesień - Listopad	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Świętokrzyski Kurator Oświaty Świętokrzyski Komendant Wojewódzki PSP Starosta Dyrektorzy szkół ponadgimnazjalnych
2.	Współpracować z Komendantem Głównym PSP – Szefem Obrony Cywilnej Kraju podczas organizacji i przeprowadzenia konkursu plastycznego popularyzującego bezpieczeństwo, ratownictwo i ochronę ludności wśród dzieci i młodzieży szkół podstawowych i gimnazjów oraz szkół specjalnych.	Na podstawie harmonogramu ustalonego przez Komendanta Głównego PSP – Szefa Obrony Cywilnej Kraju	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Burmistrz, Wójt Dyrektorzy szkół podstawowych i gimnazjów oraz szkół specjalnych

3.	Zapewnić udział organów oraz pracowników administracji publicznej i zakładów pracy w seminariach, kursach, sympozjach, konferencjach oraz konkursach organizowanych przez instytucje, a także przez organizacje pozarządowe zajmujące się tematyką bezpieczeństwa, ratownictwa i ochrony ludności.	Na podstawie nadsyłanych zaproszeń	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
4.	Podnosić kwalifikacje oraz kierować pracowników na szkolenia z zakresu zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej, stosownie do możliwości finansowych.	Na podstawie harmonogramu ustalonego przez Szefa Obrony Cywilnej Kraju	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
5.	Zapewnić udział członków gminnego, powiatowego oraz wojewódzkiego zespołu zarządzania kryzysowego w posiedzeniach, szkoleniach i ćwiczeniach doskonalących.	Na podstawie planów pracy zespołów zarządzania kryzysowego	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
IV. W zakresie zabezpieczenia logistycznego i infrastruktury technicznej			
1.	Przeprowadzić inwentaryzację posiadanych zasobów materiałowych i sprzętowych obrony cywilnej z uwzględnieniem wytycznych Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej. Sprzęt przestarzały i nieprzydatny wycofać zgodnie z obowiązującymi przepisami.	Styczeń – Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
2.	Pozyskiwać w miarę posiadanych środków finansowych sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do realizacji zadań OC uwzględniając wytyczne Szefa Obrony Cywilnej Kraju w sprawie normatywów w zakresie zaopatrywania organów i formacji obrony cywilnej w sprzęt, środki techniczne i umundurowanie niezbędne do wykonywania zadań obrony cywilnej.	Styczeń – Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt

3.	Sprawować nadzór i kontrolę nad zasadami ewidencji i obrotu materiałowego składników majątkowych obrony cywilnej, zgodnie z obowiązującymi przepisami.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
4.	Aktualizować bazę danych budowli ochronnych (schronów i ukryć), które mogą być wykorzystane w przypadku powstania zagrożenia dla ludzi.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
5.	Opiniować i uzgadniać miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego oraz studia uwarunkowania i kierunki zagospodarowania przestrzennego w zakresie ochrony ludności i obrony cywilnej.	Styczeń - Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Burmistrz, Wójt
6.	Na bieżąco rozliczyć wydatkowane środki na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej oraz wykonać zestawienie potrzeb finansowych na 2016 r. przy uwzględnieniu analizy zagrożeń na danym terenie i możliwości przeciwdziałania tym zagrożeniom.	Styczeń – Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
7.	Dokonanie weryfikacji oraz sprawdzenia awaryjnych źródeł zasilania w energię w wyznaczonych obiektach.	Styczeń – Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt
8.	Nadzorować poprawność funkcjonowania publicznych urządzeń zaopatrzenia w wodę w warunkach specjalnych.	Styczeń – Grudzień	Dyrektor Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego ŚUW Starosta Burmistrz, Wójt

Zalecenia obejmują w głównej mierze priorytetowe zadania przewidziane do realizacji w Powiecie Włoszczowskim w 2015 r. W ramach działalności organizacyjnej należy dostosować zalecenia do potrzeb, uwarunkowań i specyfiki gmin z uwzględnieniem problematyki potencjalnych zagrożeń i ich lokalnego charakteru.

Zalecenia mogą być pomocne dla burmistrza i wójtów – szefów obrony cywilnej, a także dla szefów obrony cywilnej w instytucjach, u przedsiębiorców, w społecznych i pozarządowych organizacjach ratowniczych i innych jednostkach organizacyjnych działających na obszarze gminy do opracowania własnych zaleceń, ustaleń, rekomendacji oraz planów działania w zakresie obrony cywilnej.

Szczególne uwagę należy zwrócić na prowadzenie edukacji z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej. Dla osiągnięcia zakładanych celów szkoleniowych oraz ograniczenia dużej

liczby szkoleń można włączyć problematykę ochrony ludności i obrony cywilnej do szkoleń, ćwiczeń i treningów z zakresu zarządzania kryzysowego oraz spraw obronnych o wspólnym zakresie tematycznym w ramach zadań określonych dla tych komponentów. W planowanych ćwiczeniach proponuje się zwiększyć ilość zagadnień związanych z ochroną zagrożonej zniszczeniem infrastruktury (ujęć i zbiorników wody pitnej funkcjonujących w układach wodociągowych, oczyszczalni ścieków, linii energetycznych, stacji transformatorowych, stacji redukcyjnych gazu, obiektów z materiałami chemicznymi, zakładów produkcyjnych, linii kolejowych, mostów, dróg, budynków wielkopowierzchniowych, itp.) oraz problematyki udzielania pomocy socjalno – bytowej i medycznej ludności poszkodowanej.

Na szczeblu lokalnym (w gminach) realizować szkolenia w zakresie samoobrony dostosowując tematykę do faktycznych zagrożeń, które mogą dotknąć konkretną miejscowość. W szkoleniach współdziałać z mediami lokalnymi w zakresie przekazywania opracowań, analiz zachowań oraz sposobów postępowania w momentach zagrożenia.

Dobrą praktyką powinno być publikowanie na stronach internetowych gmin (np. poprzez dodanie działu dotyczącego zarządzania kryzysowego, ochrony ludności i obrony cywilnej) ostrzeżeń meteorologicznych i hydrologicznych, sygnałów alarmowych oraz zachowania się ludności w sytuacjach zagrożeń, które mogą powstać na administrowanym terenie.

Niedobory w zakresie wyposażenia centrów zarządzania kryzysowego (stanowisk kierowania) w niezależne od ogólnodostępnej sieci energetycznej źródła energii elektrycznej powinny być uzupełniane poprzez zakup agregatów prądotwórczych lub poprzez zawarcie porozumień albo umów między organami administracji publicznej, bądź innymi podmiotami. Treść tych dokumentów powinna być dołączona do stosownych planów obejmujących działania w sytuacjach kryzysowych i wojennych, w celu możliwości ich szybkiego podpisania. Jednocześnie do oświetlenia zapasowego w centrach (stanowiskach kierowania) powinny być stosowane baterie akumulatorów zalecane do pomieszczeń oraz przenośne lampy naftowe.

Należy dążyć do włączania jak największej liczby jednostek ochotniczych straży pożarnych w struktury obrony cywilnej poprzez nadanie ich członkom przydziałów organizacyjno – mobilizacyjnych oraz wdrażać wynikające z aktów prawa międzynarodowego zasady dotyczące ochrony ludności i obrony cywilnej.

Kompleksowe rozwiązywanie problematyki obrony cywilnej należy prowadzić we współpracy z dyrektorem Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego oraz odpowiednimi Wydziałami Starostwa Powiatowego we Włoszczowie w oparciu o cele i kierunki działania wynikające z zaleceń.

Załącznik:

1. Wyciąg z planu kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach na 2015 r.

